

WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE MIJNBOUWSCHADE

Voor het eerst vastgesteld 15 juli 2020
Gewijzigd op 1 november 2021

Werkwijze van de Commissie Mijnbouwschade voor de behandeling van meldingen van schade als gevolg van bodembeweging door aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van olie- en gaswinning uit of olie- en gasopslag in een klein veld en ten behoeve van zoutwinning.

De Commissie Mijnbouwschade (hierna: de Commissie)

Gelet op artikel 2, achtste lid van het Besluit van de Minister van Economisch Zaken en Klimaat van 5 juni 2020, nr. WJZ/20110425, Staatscourant 2020, 30336, tot instelling van de Commissie Mijnbouwschade dat gewijzigd is bij Besluit van 20 juni 2021, nr. WJZ/21141127, Staatscourant 2021, 32998 (hierna: het Besluit), waarvan de protocollen van de behandeling van meldingen van schade als onderdelen A en B deel uitmaken (hierna: gezamenlijk: "de protocollen "en afzonderlijk "het protocol kleine gasvelden" respectievelijk "het protocol zoutwinning").

Stelt de volgende werkwijze vast:

Artikel 1 Schademelding (artikelen 1 en 3 protocollen)

1. De Commissie neemt alleen schademeldingen in behandeling ingediend ofwel door een eigenaar van een (gebouw met) woning ofwel door een micro-onderneming die eigenaar is van een gebouw.
2. Een schademelding wordt ingediend bij de Commissie met behulp van een door de Commissie vastgesteld formulier.
3. Een schademelding bevat ten minste:
 - a. naam, adres, telefoonnummer en bij voorkeur e-mailadres van de schademelder;
 - b. naam, adres, telefoonnummer en bij voorkeur e-mailadres van de gemachtigde, indien de schademelding door een gemachtigde wordt ingediend;
 - c. de datum van de schademelding;
 - d. de aard en het adres van het gebouw waarop de schademelding betrekking heeft;
 - e. of de schademelder eigenaar is van het gebouw;
 - f. de datum waarop de schade is geconstateerd;
 - g. de datum, of een inschatting daarvan, waarop de schade waarschijnlijk is ontstaan, en de reden dat de schademelder dat weet of vermoedt;
 - h. een aanduiding van de vermoedelijke oorzaak van de schade;
 - i. een beschrijving naar eigen inzicht van de aard en de omvang van de schade en foto's daarvan;
 - j. indien aanwezig, foto's van de situatie voordat de vermoedelijke schadeveroorzakende gebeurtenis heeft plaatsgevonden;
 - k. indien van toepassing de mededeling dat de schade bij een ander orgaan aanhangig is gemaakt, en zo ja, wanneer en bij welk orgaan;
 - l. vermelding of eerder een bouwkundige opname is uitgevoerd al dan niet in opdracht van de mijnbouwonderneming (met datum uitvoering bouwkundige opname en kopie van het rapport);
 - m. indien van toepassing, inzicht in de wijze waarop wordt gewaarborgd dat een eventuele gemachtigde de belangen van de schademelder voldoende behartigt;
 - n. indien van toepassing, de mededeling dat eerder schade aan het gebouw is gemeld dan wel vergoed;

- o. indien van toepassing, een verklaring voor het niet-tijdig indienen van de schademelding;
 - p. overige relevante informatie;
 - q. een verklaring dat het schademeldingsformulier naar waarheid is ingevuld.
4. De Commissie controleert de schademelding op juistheid en raadpleegt daarvoor indien nodig openbare registers.
 5. De Commissie controleert bij derden of eerdere schademeldingen op het betreffende adres hebben plaatsgevonden.

Artikel 2 Ontvangst schademelding (artikel 2 lid 3 Besluit, artikel 4 leden 1, 2 en 4 protocol kleine gasvelden en artikelen 4 en 5 leden 1 en 2 protocol zoutwinning)

1. De Commissie bevestigt de ontvangst van de schademelding zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen een week na de ontvangst ervan.
2. De Commissie biedt, indien van toepassing, de schademelder zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen twee weken na ontvangst van de schademelding, een informeel gesprek aan met desbetreffende mijnbouwonderneming. Dit geldt in elk geval niet voor schade als gevolg van bodembeweging door aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van olie- en gaswinning uit of olie- en gasopslag in een klein veld.

De Commissie informeert de betrokken mijnbouwonderneming als de schademelder gebruik wenst te maken van een informeel gesprek. De mijnbouwonderneming neemt vervolgens contact op met de schademelder. Indien de schademelder bij dit informeel gesprek een procesbegeleider wenst verzoekt de Commissie aan de Minister deze toe te wijzen aan de schademelder.

De schademelder informeert de Commissie schriftelijk over de uitkomst van het informeel gesprek. Als de schademelder en de betrokken mijnbouwonderneming tot overeenstemming zijn gekomen, sluit de Commissie de schademelding af. De schademelding wordt aangemerkt als een schade waarvoor de betrokken mijnbouwonderneming een vergoeding heeft vastgesteld als bedoeld in artikel 2 lid 3 onderdeel b van het Instellingsbesluit.

Indien de schademelder te kennen heeft gegeven niet informeel in overleg te willen treden met de mijnbouwonderneming of indien de Commissie en de mijnbouwonderneming niet tot overeenstemming zijn gekomen of indien de Commissie binnen vier weken (of binnen acht weken bij verzoek tot verlenging) na het informeren van de mijnbouwonderneming geen bericht heeft ontvangen dat overeenstemming is verkregen wordt de procedure bij de Commissie voortgezet.

3. De Commissie informeert de schademelder vervolgens zo spoedig mogelijk en in elk geval uiterlijk binnen twee weken of zijn schademelding door de Commissie in behandeling wordt genomen.
4. Indien de schademelding in behandeling genomen wordt, stelt de Commissie de schademelder in kennis van de te volgen procedure en wijst een zaakbegeleider aan die contactpersoon is voor de schademelder. De zaakbegeleider heeft tot taak de schademelder desgewenst extra uitleg en informatie te verschaffen.

5. Indien de schademelding niet in behandeling wordt genomen, ontvangt de schademelder daarvan een schriftelijke motivering.
6. De Commissie kan de schademelder in de gelegenheid stellen om een mondelinge toelichting te geven op zijn schademelding.
7. De Commissie stelt de mijnbouwonderneming, als de schade mogelijk veroorzaakt is door bodembeweging door aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van zoutwinning, in de gelegenheid om binnen twee weken gegevens en stukken aan te leveren die naar het oordeel van de mijnbouwonderneming nodig zijn voor de behandeling van de schademelding.

Artikel 3 Aanvulling schademelding (artikel 4 lid 3 protocol kleine gasvelden en artikel 5 lid 3 protocol zoutwinning)

1. De Commissie verzoekt de schademelder om aanvulling van gegevens en stukken, indien aanvulling nodig is voor de beslissing op de schademelding en de schademelder over de gegevens en stukken redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.
2. De Commissie stelt de schademelder in de gelegenheid om de ontbrekende gegevens en stukken aan te leveren binnen een termijn van twee weken na verzending van de brief, waarin hem verzocht is de ontbrekende gegevens en stukken aan te leveren.
3. De Commissie kan beslissen de melding niet in behandeling te nemen, indien de door de schademelder verstrekte gegevens en stukken onvoldoende zijn voor de beoordeling van de schademelding en de schademelder niet heeft voldaan aan het verzoek om de schademelding aan te vullen.

Artikel 4 Beoordeling zonder aanwijzing deskundige (artikel 6 protocol kleine gasvelden en artikel 7 protocol zoutwinning)

1. Indien uit een eerste inhoudelijke beoordeling van de schademelding blijkt dat de schademelding:
 - a. geen schade als bedoeld in artikel 1 van het Besluit betreft;
 - b. geen betrekking heeft op een gebouw gelegen in een beoordelingsgebied van een geïnduceerde beving, of
 - c. geen betrekking heeft op een gebouw gelegen in een gebied waar bodemdaling of bodemstijging is gemeten als gevolg van de aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van gas- of oliewinning uit of gas- of olieopslag in een klein veld of waterinjectie verbonden aan olie- en gaswinning uit een klein veld of ten behoeve van zoutwinning uit een zoutcaverne op landzal de Commissie de schademelding beoordelen zonder een deskundige aan te wijzen.
2. De Commissie geeft gemotiveerd aan waarom toepassing is gegeven aan het eerste lid.

Artikel 5 Beoordeling met aanwijzing deskundige (artikel 5 protocol kleine gasvelden en artikel 6 protocol zoutwinning)

1. De Commissie wijst naar aanleiding van een schademelding één of meerdere deskundigen aan en stelt partijen daarvan op de hoogte.

2. Het secretariaat van de Commissie neemt telefonisch contact op met de schademelder om een afspraak te maken voor het opnemen van de schade door de deskundige. De Commissie streeft ernaar deze afspraak binnen twee weken na aanwijzing van de deskundige in te plannen. De zaakbegeleider is ook aanwezig bij het opnemen van de schade.
3. De deskundige stelt een onderzoek in naar en geeft zijn deskundig oordeel over:
 - a. de aard, omvang en, voor zover relevant, de vermoedelijke datum van ontstaan van de gemelde fysieke schade;
 - b. wat de vermoedelijke oorzaak of oorzaken van de schade is of zijn;
 - c. of naar het oordeel van de deskundige een causaal verband kan worden vastgesteld tussen de schade en bodembeweging en tussen bodembeweging en de aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk;
 - d. met welke omgevingsfactoren of gebouwkenmerken rekening moet worden gehouden bij de beoordeling van de schademelding; en
 - e. de vraag naar de omvang van de schade die kan worden toegerekend aan bodembeweging door de aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk.Indien de deskundige over een van de genoemde onderdelen geen oordeel kan geven, dan geeft hij in zijn rapport aan welk onderdeel dit betreft en om welke reden hij geen oordeel kon geven.
4. De deskundige
 - a. werkt volgens de werkwijze zoals vastgesteld door de Commissie;
 - b. maakt bij zijn onderzoek gebruik van de uitkomsten van de bouwkundige opnames die in het betreffende gebied zijn verricht ten behoeve van het instemmingsbesluit voor het winningsplan;
 - c. verricht zijn onderzoek op basis van een in de branche gangbare, algemeen erkende beoordelingsmethodiek voor schadevaststelling; en
 - d. neemt de regels van het civielrechtelijke aansprakelijkheids- en schadevergoedingsrecht in acht.
5. De Commissie kan te allen tijde beslissen extra deskundigen in te zetten.
6. De Commissie verwacht het rapport van de deskundige binnen twee maanden na schadeopname te ontvangen.

Artikel 6 Versnelde procedure (artikel 7 protocol kleine gasvelden en artikel 8 protocol zoutwinning)

- Indien na een geïnduceerde beving in een gebied in korte tijd een groter aantal schademeldingen wordt ontvangen door de Commissie, kan de Commissie afspraken maken in het belang van een voortvarende schadebehandeling. In dat geval
- a. pleegt de Commissie overleg met de vertegenwoordigers van de betrokken regionale overheden;
 - b. stelt de Commissie een toepassingsgebied vast waarbinnen de Commissie een causaal verband aanneemt;
 - c. komt de Commissie met de betrokken mijnbouwonderneming overeen dat de Commissie voor bepaalde categorieën schademeldingen binnen het door de Commissie vastgestelde toepassingsgebied causaal verband aanneemt en zonder deskundigenonderzoek ter plaatse een conceptadvies vaststelt; en
 - d. worden over de wijze van het vaststellen van de omvang dan nadere afspraken gemaakt.

Artikel 7 Zienswijzen (artikel 8 protocol kleine gasvelden en artikel 9 protocol zoutwinning)

1. De Commissie stelt binnen vier weken nadat de deskundige zijn rapport heeft uitgebracht haar conceptadvies op.
2. De Commissie stelt partijen in de gelegenheid binnen vier weken mondeling of schriftelijk hun zienswijze te geven op een conceptadvies.
3. De Commissie kan bij schade als gevolg van bodembeweging door aanleg of exploitatie van een mijnbouwwerk ten behoeve van zoutwinning een derde partij in de gelegenheid stellen binnen vier weken mondeling of schriftelijk zijn zienswijze te geven op een conceptadvies.
4. De termijn, bedoeld in het tweede lid, kan op verzoek van partijen éénmaal met een door de Commissie vast te stellen termijn worden verlengd.
5. Indien één van de partijen op basis van het conceptadvies van oordeel is dat de Commissie met het advies buiten haar bevoegdheid van het Besluit treedt of in strijd handelt met de uitgangspunten van het protocol, dan kan deze partij de Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) binnen de door de Commissie in het eerste lid bedoelde termijn gemotiveerd verzoeken om een derde partij opdracht te geven om binnen een door de Minister te stellen termijn een onafhankelijk en deskundig oordeel te geven over de vraag of de Commissie met haar oordeel in het conceptadvies haar bevoegdheden te buiten gaat of in strijd handelt met de uitgangspunten van een van de protocollen (hierna: het oordeel).
6. De Minister stuurt na ontvangst van het verzoek een afschrift van dit verzoek aan de Commissie en de andere bij het conceptadvies betrokken partijen.
7. De Minister zendt het oordeel van de derde partij na ontvangst aan de Commissie en aan partijen.
8. De Commissie geeft uitvoering aan het oordeel.

Artikel 8 Vaststelling advies (artikelen 9 en 10 protocol kleine gasvelden en artikelen 10 en 11 protocol zoutwinning)

1. De Commissie stelt binnen twee weken na de zienswijzetermijn of na ontvangst van het oordeel haar definitieve advies vast.
2. De Commissie gaat in het advies in op de ontvangen zienswijzen en/of het oordeel.
3. Indien de Commissie genoodzaakt is de in lid 1 genoemde termijn te verlengen, stelt zij de schademelder daarvan vóór het verstrijken van de termijn op de hoogte en deelt zij de datum mee waarop het definitieve advies gereed is.
4. Een partij kan tot acht weken na de dagtekening van het advies de Commissie verzoeken een kennelijke rekenfout, schrijffout of andere fout die zich voor eenvoudig herstel leent in het advies te verbeteren.
5. De Commissie stelt de wederpartij in de gelegenheid zich over het verzoek tot verbetering uit te laten.
6. De Commissie beslist zo spoedig mogelijk op een verzoek tot verbetering.

Artikel 9 Instemming (artikel 11 protocol kleine gasvelden en artikel 12 protocol zoutwinning)

1. Indien de Commissie in haar advies heeft geoordeeld dat de mijnbouwonderneming een schadebedrag moet vergoeden aan de schademelder, ontvangt de schademelder tevens een instemmingsformulier.
2. Indien schademelder zich kan vinden in het advies, inclusief het daarin genoemde schadebedrag, verklaart de schademelder hiermee in te stemmen door het formulier ingevuld en ondertekend terug te sturen aan de Commissie.
3. De schademelder ontvangt daarna zo spoedig mogelijk het toegekende schadebedrag van de mijnbouwonderneming.

Artikel 10 Slotbepaling

1. Deze werkwijze is in werking getreden op 1 juli 2020.
2. De Commissie kan deze interne werkwijze aanvullen of wijzigen.
3. Deze werkwijze is op 1 november 2021 met in werking treden van het protocol als onderdeel B van dit besluit gewijzigd.

Vastgesteld door de Commissie Mijnbouwschade in de vergadering van 15 september 2021, ten behoeve van inwerkingtreding 1 november 2021.

Mr. H.W. Vogels
Voorzitter Commissie Mijnbouwschade